



Den Haag

T. de Bruijn

Wethouder van Financiën, Verkeer, Vervoer en Milieu

040

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Aan de voorzitter van de Commissie Leefomgeving

Datum

15 november 2017

Onderwerp

Evaluatie fietsen in het voetgangersgebied Binnenstad

Ons kenmerk

DSO/2017.1092

RIS298412

Contactpersoon

R. Michels

Dienst

Dienst Stedelijke Ontwikkeling

Afdeling

Verkeer

Telefoonnummer

14070

E-mailadres

ronald.michels@denhaag.nl

Geachte voorzitter,

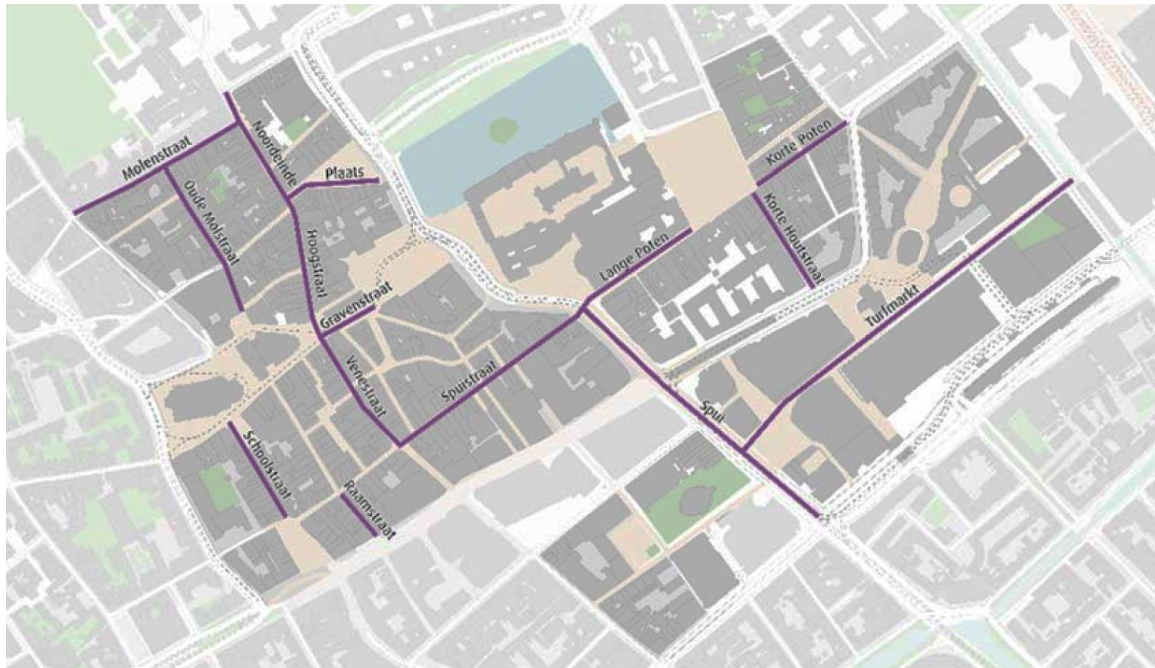
In de Haagse binnenstad is fietsen in het gehele voetgangersgebied toegestaan. Dit regime is in april 2013 ingevoerd naar aanleiding van het verzoek van de gemeenteraad om te bezien of het voetgangersgebied in de Haagse binnenstad buiten de winkeltijden ruimer kan worden opengesteld voor de fietser (RIS 162545). Bij de vaststelling van het Meerjarenprogramma Fiets 2015 – 2018 (RIS 286333) is afgesproken dat de gemeente, in overleg met betrokkenen, de maatregel zal evalueren. Deze evaluatie heb ik laten uitvoeren door het bureau Goudappel Coffeng. Als onderdeel van de evaluatie is veldonderzoek gedaan, zijn bezoekersenquêtes gehouden en is in een tweetal sessies gediscussieerd met stakeholders in de binnenstad. De eindrapportage van de evaluatie treft u als bijlage bij deze brief.

Achtergrond huidige situatie

Sinds de invoering van het huidige regime is een fietser te gast in het voetgangersgebied en heeft deze de verantwoordelijkheid om zijn/haar gedrag aan te passen aan de aanwezige voetgangers. De achtergrond van deze maatregel is een eenduidig, begrijpelijk en handhaafbaar regime in de Haagse binnenstad. Uitgangspunt destijds was ook dat er een hoge mate van zelfregulering zou optreden: bij grote drukte is fietsen in met name smalle winkelstraten niet goed mogelijk en heeft de fietser de keuze tussen afstappen en een andere route kiezen. Daarnaast gold als uitgangspunt dat het fietsen door of in het voetgangersgebied niet mag leiden tot noemenswaardige conflicten tussen voetgangers en fietsers.

Opzet onderzoek

Het onderzoeksgebied betreft het voetgangersgebied in de binnenstad (pollergebied), met uitzondering van de Grote Marktstraat, zoals weergegeven op onderstaande kaart. De Grote Marktstraat is niet opgenomen, aangezien over deze straat eerdere studies zijn verschenen; de meest recente informatie die u hierover heeft ontvangen, is de brief over de aanvullende maatregelen Grote Marktstraat van 23 november 2016 (RIS 295686). Uiteraard zijn wel de fietsroutes rondom dit gebied betrokken in de analyses.



Figuur: voetgangersgebied binnenstad

Als toetsingskader in de evaluatie zijn de uitgangspunten gebruikt, die in 2013 ook golden bij de invoering van het huidige regime:

- zoveel mogelijk een eenduidige situatie creëren;
- de binnenstad is in beginsel voetgangersgebied;
- verkeersveiligheid staat voorop;
- streven naar een levendige binnenstad.

Conclusies van de evaluatie

Op basis van alle analyses is een aantal conclusies getrokken over het functioneren van het voetgangersgebied. De combinatie tussen fietsers en voetgangers, zoals deze nu overal is toegestaan, is niet overal en altijd mogelijk. Op zaterdagmiddag is het vrijwel overal te druk om te fietsen. Doordeweeks is het 's middags ook in veel straten te druk. In de ochtendspits is echter wel voldoende ruimte om te fietsen.

In de huidige situatie passen veel fietsers zich aan door om te fietsen, hun snelheid aan te passen of door af te stappen. Dit zijn echter lang niet alle fietsers. Dit leidt weliswaar slechts tot een beperkt aantal waargenomen conflicten, maar wel tot een sterk gevoel van onveiligheid bij voetgangers.

Het huidige regime is eenduidig, maar wordt niet als duidelijk ervaren. De maatregel wordt over het algemeen onlogisch gevonden. Daarnaast past de fysieke inrichting niet bij het regime en draagt het op veel plaatsen bij aan de onduidelijkheid. De verblijfskwaliteit van het centrumgebied wordt daarentegen wel hoog gewaardeerd.

Betrokkenheid belanghebbenden

De evaluatie is uitgevoerd in samenwerking met ondernemers, winkeliers en binnenstadbewoners. Ook belangenorganisaties, zoals Voorall en de Fietzersbond, en de politie hebben deelgenomen. Tijdens discussieavonden en aanvullende gesprekken in focusgroepen is de situatie uitgebreid besproken op straatniveau. De betrokkenen bij het onderzoek onderschrijven de conclusies.

Vervolgtraject

Naar aanleiding van de conclusies van de evaluatie heeft het college gesproken over eventuele vervolgstappen. Wij delen de conclusies van het onderzoek: op sommige plaatsen is vanwege de groei van zowel het aantal voetgangers als fietsers, een situatie ontstaan die niet langer zonder nadere regeling kan blijven. Aan de andere kant constateert het college dat het simpelweg verbieden van fietsen in sommige straten geen recht doet aan de genuanceerde conclusies. Bovendien zou daarmee een situatie ontstaan die lastig te communiceren is (waar mag je wanneer wel en niet fietsen) en in relatie daarmee moeilijk handhaafbaar is. Het college wil het liefst een vervolg geven aan het onderzoek door samen met ondernemers in te spelen op de beleefdheid van fietsers. Dit kan door het plaatsen van borden (met bijvoorbeeld als tekst: 'Winkels open, fietsers lopen'. Deze borden, door de gemeente beschikbaar gesteld, kunnen op straat geplaatst worden op de tijdstippen dat in sommige straten de conflicten tussen voetgangers en fietsers optreden. In enkele steden in Nederland is hier al (positieve) ervaring mee opgedaan (zie afbeelding naast deze tekst). Naast het plaatsen van borden kunnen fietscoaches worden ingezet, die fietsers kunnen adviseren waar zij hun fiets kunnen parkeren. Ik stel voor deze acties in overleg met de ondernemers en de andere stakeholders nader vorm te geven. Ook ben ik van plan te bezien of de maatregelen tot het gewenste effect leiden. Zo niet dan zullen wij ons moeten beraden op andere acties, waaronder het op specifieke tijdstippen instellen van fietsverboden in de genoemde straten.



Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Tom de Bruijn